联合国 S/PV.8467



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四六七次会议

2019年2月21日星期四上午10时举行

纽约

主席:	梅莱・科利法夫人	(赤道几内亚)
	比利时	贝克斯廷・德布伊茨沃夫先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格・魏辛格先生
	法国	德拉特先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国的报告(S/2019/147)

19-05010 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中非共和国局势

秘书长关于中非共和国局势的报告（S/2019/147）

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请中非共和国代表参加本次会议。

我谨代表安理会欢迎中非共和国外交和侨民事务部长茜尔维·瓦莱丽·拜波·泰蒙女士阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：负责中非共和国问题秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团团长帕尔费·奥南加-安扬加先生；非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生；欧盟对外行动署非洲事务主任科恩·韦尔瓦埃克先生；摩洛哥常驻联合国代表奥马尔·海拉尔先生阁下，以建设和平委员会中非共和国组合主席的身份。

韦尔瓦埃克先生在布鲁塞尔通过视频连线参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/147，其中载有秘书长关于中非共和国局势的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取奥南加-安扬加先生、谢尔吉先生、韦尔瓦埃克先生、海拉尔先生的通报和科特迪瓦常驻副代表格博利耶·德西雷·维尔弗朗·伊波大使代表安全理事会关于中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会主席所作的通报。

我现在请奥南加-安扬加先生发言。

奥南加-安扬加先生（*以法语发言*）：安理会面前摆着秘书长关于中非共和国局势的报告（S/2019/147），我今天荣幸地最后一次以负责中非共和国问题秘书长特别代表的身份介绍这份报告。首先我谨深切感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长对我的信任，感谢安全理事会所有成员在我担任联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）团长期间给予我的无价支持。

今天我带着复杂的心情来到这里，既有对完成任务的乐观和满足，也掺杂着一定的忧虑。1月21日和22日，意见相左的各方从中非共和国各地来到喀土穆进行谈判，谈判注定会很艰难；两周后的2月6日，被多年相互杀伐的冲突撕裂的该国儿女齐聚班吉，签署了《中非共和国和平与和解政治协议》，标志着他们决心集体应对其共同命运的挑战。中非人民选择的道路不仅体现在喀土穆会谈期间，而是在安全理事会无比宝贵的支持下，于过去五年中得到全面贯彻，这并不容易。

2月6日签署《和平与和解政治协议》是一个漫长进程的高点。在一段艰难的过渡期之后，最大的成就是恢复了宪法秩序，一些新的合法、民主机构自2016年3月30日建立以来延续至今。我们一道耐心地、日复一日地为逐步加强国家权力创造条件，推动启动全国解除武装、复员和重返社会方案，并通过支持司法、打击有罪不罚和在16个省逐步部署国家安全人员以及国防和国内安全部队，支持安全部门改革。在地方一级，和平与和解协议已帮助减少暴力，而在国家一级，领土完整和共和体制得到了维护和加强。政府、中非稳定团和中非共和国所有伙伴的这些多方面共同努力为逐步恢复一定程度的常态铺平了道路。

通过图瓦德拉总统的承诺，在安全理事会的不懈支持下，中非共和国政府和人民于2月6日签署了一项和平协议，它可能标志着该国历史的一个转折点，不过仍存在许多危险。我强调，这项协议在多个方面与中非共和国此前签署的协议不同。

首先，它从一开始就重申签署方对基本原则的承诺，特别是源自该国《宪法》的原则，它也是合法政府寻求并签署的。第二，中非政府和武装团体——签署方——通过作出具体承诺，号召它们的公民同胞、区域和全世界来见证。此外，这些承诺的履行将受到若干包容性监测机制的监督，这些机制包含该国各股力量，包括民间社会、政党、议员、妇女组织和青年以及各宗教派别的代表。他们的审议将聚焦于国家、省和地方各级的安全、政治和法律问题。已经发布了建立这些机制的总统令。该协议也反映了非洲联盟致力于让枪炮声在非洲大陆平息。

重要的是，2月6日的协议加强了秘书长提出的政治手段至为重要的看法，即政治办法必须成为任何和平行动的基础。本着这种精神，2月6日的协议明确表达了中非人民的愿望，即延续他们的社会契约，重申他们在自己丰富多样的社会中和平共处的深切愿望，缓和紧张局势，为他们的国家在更稳固的基础上恢复创造条件——这个国家要永远禁止将暴力作为征服或维护权力的手段。

因此，2月6日政治协议的成功首先表达了这个中部非洲国家在公平、正义与和解的情况下重新掌握自己命运并适当赔偿受害者的深切愿望。然而，这一成功也使《非洲中非共和国和平与和解倡议》引领并得到联合国支持的长期进程告一段落。在这方面，我赞扬非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生致力于非洲、尤其是中非共和国的和平事业。我再次感谢和祝贺非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉大使——他今天也在场——与主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦紧密协作，干练、坚决地促进喀土穆对话，证明了非洲联盟和联合国之间富有成果的战略伙伴关系。我的团队和我非常荣幸能与他们一道促进中非人之间的对话取得成功。

我还要认可该区域各国的作用，它们在非洲和平与和解倡议协调人小组的框架内为对话的筹备阶段作出了重要贡献，我也要向协调人致以敬意，他们受之无愧。最后，我要赞扬苏丹政府和人民的投入，赞扬他们慷慨欢迎所有参与者。我还要感谢所有其他伙伴，无论远近，他们各自为和平谈判的圆满结束发挥了决定性的作用。

我们欢迎我们的多方面努力使中非共和国取得了这一重要政治进展，这虽然无可厚非，但我们必须保持清醒和警惕，因为局势仍然严峻。流离失所者和难民无法忍受的处境——反映了岌岌可危的人道主义局势——无谓的暴力和大量受害者存在的场景痛苦地提醒我们这一事实。我们都知道——中非人民肯定比任何人都更清楚——通过签署协议，该国只迈出了一步。这当然是必要的、决定性的一步，但只是一步。最难的部分实际上还未到来。真正的考验将是充分、善意地执行协议。我郑重呼吁各方谨慎遵守根据这项协议所作的承诺。我敦促他们不要背叛自己的诺言，不要背叛中非人民和所有在和平进程中给予支持的人对他们的信任。距离下一次选举还有不到两年，选举的组织工作将需要大量支持以巩固民主的阵地，这个国家现在握有彻底摆脱其痛苦历史的真正机遇。

我希望，面对执行任何和平协议过程中不可避免的分歧，中非人民的最高利益及其和平生活的合理愿望将始终得到保障，以保证严格遵守该协议。我敦促各方始终支持对话，以保持2月6日协议所倡导的政治和社会新共识。各方也有责任通过战略沟通促进国家对和平协议的自主权，以提高对这一重要协议的内容和范围的认识，因为这关系到中非共和国整个国家的未来，它有理由认为该协议预示着一个新时代的到来。担保人——特别是邻国和该区域——和协调人的作用将对全面实现该协议具有决定性意义。所有伙伴的支持也同样关键。

在这方面，建设和平委员会中非共和国小组主席奥马尔·希拉勒大使最近在助理秘书长宾图·凯塔和副秘书长奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科的陪同下访问班吉是非常及时的。我很感谢他们，毫无疑问，他们即将提出的分析和建议将大大有助于作出必要的努力以调整定向援助。目前急需这种援助

来促进协议的执行，大而言之，还能通过实现国家战略计划，即《国家恢复与建设和平战略》，加快国家的恢复。我欢迎联合国和非洲联盟提出联合倡议，于明天召开中非共和国国际支持小组会议，因为时间已经不多了，我们必须继续参与，以协调一致的方式迅速采取行动。

最后，我们仍然坚信，安理会将为该协议提供必要的政治支持，并继续支持中非共和国政府和民主机构以及中非稳定团的工作，特别是支持其新任团长、我的继任者曼克尔·恩迪亚耶先生，我向他致以兄弟般的问候，并祝愿他顺利完成崇高使命。

（*以英语发言*）

最后，请允许我讲几句话来纪念我们死难的英雄。太多的维和人员为使和平开始在中非共和国扎根而献出了生命。这些维和人员牺牲生命，是为了帮助援助、保护和安慰中非人民，并在该国年轻的民主机构受到威胁时为它们提供支持。让我们不要怀疑他们牺牲的价值、我们存在的重要性或我们贡献的价值。今天，当暴力的阴影开始消散，中非共和国人民越来越相信，他们有能力使动荡的历史弧线向新的方向弯曲。他们将怨愤转化为强大的变革力量，有了新的理由希冀更光明的未来。

安理会、该区域各国和国际社会的一致政治支持对于2月6日和平协议的成功执行仍然至关重要。国际社会和该区域的支持对中非共和国政府和人民从未如此重要。我毫不怀疑，他们在尽自己的力量充分主导和平进程时，可以继续仰赖安全理事会的坚定支持。

主席（*以西班牙语发言*）:我感谢奥南加-安扬加先生所作的通报。

我现在请谢尔吉先生发言。

谢尔吉先生（*以法语发言*）:主席女士，首先，我谨感谢你今天给我机会在安全理事会发言，并代表非洲联盟，祝贺姐妹般的赤道几内亚共和国主持安理会本月工作。

由于我在兄弟帕尔费·奥南加－安扬加先生之后发言，我不会重复他已经与安理会分享过的一些相关内容和分析。然而，首先我要强调2月6日在班吉取得的成果的重要性。这是联合国与非洲联盟之间伙伴关系的完美体现，我们认为应将这种伙伴关系扩大到非洲大陆的所有危机。事实上，我们与我的朋友让-皮埃尔·拉克鲁瓦一起，承诺让今年成为中非共和国的和平与稳定之年。

我们希望新的一年以1月8日至11日对班吉的访问和在那里进行的采访开篇。这些采访使我们能够确定，存在让危机各主要当事方联合起来的有利条件。我们也对苏丹提议主办这些谈判感到高兴。谈判由非洲联盟主持，我荣幸地在让-皮埃尔·拉克鲁瓦、帕尔费·奥南加－安扬加和整个联合国团队的积极支持下担任调解人。我对他们在这次活动中所做的工作表示持久和衷心的敬意，我相信安理会知道，这项工作并不容易。

我们于1月24日至2月5日在喀土穆举行会议。政府第一次能够与14个武装团体面对面，以平静、负责任的方式探讨危机的深层原因。《中非共和国和平与和解政治协议》反映了这种做法：迄今为止，我们没有搁置任何我们认为可能是中非共和国极严重局势的根源的问题——无论是正义、国家财富的公平分配、各国家机构的包容性，甚至是一些人关于他们在该国某些地区被迫饮用动物用水的说法。这是那些遭受苦难并试图解释他们如何陷入当前处境的人，向我们传达的最有力的信息。

因此，我们感受到了在努力引导该国开创不同局面方面的重大责任。这就是为何我们就之前的协议采取了我们的做法。我们决定不仅以负责任的方式，还要以协议中明确规定的方式处理所有这些不同方面。我们还决定在三个层面设定一个坚实的后续进程，以便主要当事方能够履行它们所作的承诺。从谈判开始到现在，我们高兴地看到，敌对行动的停止得到了所有人的尊重。我认为这是一个非常积极的信号，应该鼓励我们向前迈进。

安理会将看到，协议中也有安全条款。我们一直试图创新，以便将今天的携带武器者转变成国家机构的安全服务人员。在这方面，我们希望看到一些规定被纳入联合国中非共和国多层面稳定团（中非稳定团）的任务授权，该稳定团迄今为止工作出色。我再次感谢并祝贺出席本次会议的稳定团团长所做的工作和牺牲。我也要向那些为该国稳定和安全献出生命的人致敬。

因此，我们将请求安理会对通过中非稳定团的任务授权予以支持，因为我不希望看到明天在实地出现类似情况。我们希望特派团各专门部门的工作在中非共和国政府授权下进行，并由中非稳定团负责直接和日常控制，以避免在实地发生任何不必要事件。在这方面，我感谢图瓦德拉总统采取措施签署行政命令，并且执行协议的某些条款。我认为他的承诺将得到欢迎。我们几乎每天都与中非共和国政府及所有武装团体保持联系，以确保不仅停火得到遵守，而且各方均遵守协议。

我再次感谢并欢迎区域各国的承诺。这是使这一协议不同于以往协议的另一个方面。例如，如果我们寻求执行与季节性游牧及随之而来安全领域各种问题相关的条款，我认为，如果没有该区域各国的参与，我们将无法这样做。因此，我赞扬各位国家元首在亚的斯亚贝巴作出承诺，他们正式和庄严签字支持该协议，并表示愿意重建各自国家与中非共和国的双边混合委员会。我认为，这些非常重要的因素将有助于我们推动执行这项协议。

我们不抱任何幻想。显然，如果兄弟国家中非共和国的朋友和合作伙伴不能齐心协力应对我认为最重要的事情，整个办法仍将是不够的，因为现在协议已经签署，真正的工作即将开始。问题是如何满足该国某些地区民众的需求，正如我前面所说，这些地区不知道文明为何物，包括道路、医疗保健或医院。

为此，我庄严呼吁安全理事会和中非共和国在该区域的所有朋友从明天开始帮助我们。让-皮埃尔·拉克鲁瓦和我本人倡议在纽约举行一次中非共和国所有伙伴的会议，以便开辟道路，促进立即——我重复，立即——采取行动执行协议，最重要的是，提供希望。鉴于该国苦难深重，而且人道主义局势非常困难，我认为，希望是目前的关键词。我们必须给中非共和国兄弟人民带去希望，展现我们对他们的声援。

我将不再赘述，因为正如我先前所述，我的兄弟帕尔费-奥南加-安扬加已阐述了协议的指导原则，其中最主要的是必须尊重该国的领土完整和统一，保护该国免受所有族裔、宗教或其他冲突的影响，以便它能够团结一致地向前迈进，对抗其主要敌人，即贫困和缺乏发展。

重要的是，安理会应强调全面和真诚执行该协议的必要性，但我最后要强调，从某种意义上来说，这项和平协议是多边主义的成功成果，也体现联合国和非洲联盟领导人共同发挥影响力，团结起来平息战火，促进对话与和解的新决心。为此，我们现在比以往任何时候都更需要安全理事会的支持。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢谢尔吉先生的通报。

我现在请海拉尔大使发言。

海拉尔先生（*以法语发言*）：首先，我谨代表建设和平委员会，以中非共和国组合主席身份感谢安全理事会成员邀请我向安全理事会通报我2月13日至15日访问班吉的情况。这次访问的详细报告已于今天上午发送给各位成员。

我借此机会赞扬秘书长中非共和国问题特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）团长帕尔费·奥南加-安扬加先生就中非共和国局势所作的详细通报，并热烈感谢他和他的整个团队在我们访问期间给予的欢迎和支持。我还赞扬所有其他发言者的发言，并请中非共和国外交部长向图瓦德拉总统阁下转达，我们衷心感谢其国家给予我们的欢迎。

我以中非共和国组合主席身份对该国的第四次访问与以往的访问不同。这次我很高兴有主管非洲事务助理秘书长宾图·凯塔和主管建设和平支助事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科及其各自的团队，以及本组合的几名成员，即中国、大韩民国、法国、意大利和俄罗斯代表陪同。我们成员多样化的代表团，得益于有能力向我们在班吉的所有对话方发出一个强有力信息，表达国际社会对于支持中非共和国所做的坚定承诺。

这次访问发生在中非共和国政府与14个武装团体于2月6日在班吉签署《中非共和国和平与和解政治协议》后翌日。被描述为具有历史意义的该协议，是朝着恢复该国和平与稳定迈出的第一步。它为结束这一持续太久的冲突提供了独特的机会之窗，并为真正包容各方的国家重建奠定了基础。

中非共和国总统阿尔尚热•图瓦德拉先生阁下在接见我们代表团时告知我们，他本人承诺决心不遗余力地迅速执行《协议》各项规定。他了解民众的巨大困难和期望，呼吁国际社会支持执行《协议》。图瓦德拉总统还表示希望安全理事会调整中非稳定团任务授权，以向特派团提供充分支持，特别是开展联合巡逻。

中非共和国所有权威人士，包括国民议会议长以及外交部长、司法部长和规划部长，都对参与和平进程展现了同样的决心和意愿。

此外，在同民间社会特别是妇女和青年代表交流过程中，代表团感受到了对和平与正义的强烈愿望以及对更美好未来的巨大希望。这种愿望突出表明，未来数日和数周，不仅要采取强有力的象征性行动，而且还要采取使民众能够在很短时间内从和平红利中获得持久惠益的行动。

在我们同世界银行和国际货币基金组织交流过程中，这两个机构告知我们，它们大幅增加了对该国的参与，特别是在执行《国家恢复和建设和平计划》方面。代表团还会见了联合国国家工作队和人道主义行为体。我鼓励与会代表说，尽管工作条件非常艰难，但仍要加紧努力执行各自的任务。他们都积极响应了这一呼吁。然而，他们强调，要为执行和平协议提供必要的支持，就必须迅速提供更多的资助。

在这方面，继2019年中非共和国人道主义应急计划于1月7日启动之后，鉴于中非共和国存在的人道主义紧急情况，我以联合国经济及社会理事会人道主义事务部分主席的身份邀请中非共和国总统参加定于6月份在日内瓦举行的经社理事会年度高级别会议。图瓦德拉总统的与会将为宣传中非共和国的事业，特别是阐述该国的人道主义需求，提供理想的机会。

安全局势的改善以及国家权力机构在全国各地重新部署，将使所有这些利益攸关方能够更多地参与国家的恢复与和平协议的执行。代表团还得以讨论《国家恢复和建设和平计划》的执行工作。这些会谈使我们得以注意到因《协议》的签署而得到加强的某种势头。

虽然布鲁塞尔中非共和国问题会议宣布了26亿美元，但2017年，已经获得资助的现行项目的执行率仅为16％。2018年，这一比率大幅增加到54％，这表明《国家恢复和建设和平计划》确实正在顺利得到加速执行。

在司法方面，我们高兴地看到，司法与惩戒部门改革取得了进展。主要捐助方告知我们，正在制定的司法部门政策将是指导他们行动优先事项的必不可少的步骤。尽管取得了这一进展，但目前仍有一些财政需求需要国际社会持续关注，特别是根据和平协议的规定设立真相、正义、和解与赔偿委员会以及受害者信托基金。

关于支持即将举行的选举，中非共和国小组将继续动员国际社会确保举行自由、透明和包容的选举，这种选举会使中非共和国摆脱动荡与暴力循环，并在民主基础上开始恢复。上次选举就是如此。

最后，在前往班吉的途中，我在巴黎作了停留，以便同法语国家国际组织（法语国家组织）高级官员见面。我呼吁他们为执行和平协议而努力并加强对中非共和国的支持。我打算不久同法语国家组织秘书长路易丝•穆希基瓦博女士联系，请求她掌管的组织支持有关中非共和国的三边合作，特别是发挥中非共和国侨民人力资源潜力并利用其他法语国家专门知识，以支持中非共和国执行《国家恢复和建设和平计划》，并最终加强和平协议的执行工作。

现在请允许我提出在我们访问班吉之后形成的主要意见。第一，中非共和国现在比以往任何时候都更需要安全理事会的支持和援助。政府官员和民众期望坚定致力于执行和支持《协议》，特别是因为《协议》的签署创造的机会之窗可能会因即将到来的2020-2021年总统选举和议会选举而迅速关闭。

第二，中非稳定团必须能够就其打算为支持《协议》采取的行动迅速进行沟通，而且必须继续努力提高各政治和部族利益攸关方的认识，以支持中非共和国当局。中非共和国当局最高层面也表示，他们希望看到中非稳定团全力支持《协议》的执行工作，特别是开展联合巡逻。

第三，就《协议》的内容和挑战进行沟通非常重要，对于其成功也将至关重要。亟需采取的第一个步骤将是把《协议》翻译成民族语言桑戈语，以便人民对该文件拥有自主权。此外，就《协议》进行更好的沟通将有助于防止关于《协议》内容的谣言传播。

第四，敦促中非共和国的伙伴在执行方案时展现灵活性和应变力，因为若不迅速兑付资金，就会损害《协议》特别是其经济部分的执行工作，并剥夺人民期待已久的和平红利。

第五，现在比以往任何时候都更强烈地呼吁邻国支持并协助中非共和国执行和平协议。邻国建设性地参与了在喀土穆进行的会谈，并且是使中非共和国摆脱危机的办法的一部分。中非共和国总统也提出，这一支持不可或缺。他把这一支持列为《协议》取得成功的条件之一。邻国的承诺将具有决定性的意义。

第六，未打算让中非稳定团无限期驻留中非共和国。因此，可以设想，为执行和平协议提供适当和如秘书长特别代表所说具有针对性的援助，将有助于特派团完成任务，从而加强在安全理事会内得到如此强有力支持的和平行动撤离战略。

最后，我谨向秘书长特别代表帕尔费 • 奥南加-安扬加先生致以热忱的敬意，他是在艰难条件下抵达中非共和国的，以领导一个面临许多挑战的多层面特派团。他的严肃认真、自我牺牲以及永远具有建设性的坦率使他得以成功应对许多这些挑战。他可以带着成就感离开班吉。

我还要赞扬副特别代表纳贾特•拉什迪女士，她在任期内始终提请关注该国的人道主义局势，不知疲倦地努力加强国家工作队同中非稳定团之间的协调与互补。

最后，新任秘书长特别代表曼克尔•恩迪亚耶先生在对于该国未来至关重要的时刻接管领导中非稳定团。凭借他的丰富经验，恩迪亚耶先生必将能够得到中非稳定团内部坚强有力和干练的管理团队的支持。他也可指靠我本人和国别小组所有成员的全力支持。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢海拉尔大使的通报。

我现在请韦尔瓦埃克先生发言。

韦尔瓦埃克先生（*以英语发言*）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟），在秘书长特别代表帕尔费•奥南加－安扬加、非洲联盟专员斯梅尔 • 谢尔吉以及奥马尔 • 海拉尔大使与会的情况下，向安全理事会通报情况。

2月6日在班吉签署的《中非共和国和平与和解政治协议》是该国从长久危机中恢复的一个真正机会。我们充满希望，因为该协议首先具有良好的基

础，即利伯维尔路线图，同时它尊重法治的至高地位，遵循班吉民族和解论坛提出的各项建议，承认民选机构，把打击有罪不罚摆在核心位置，并且倡导公正，以此作为实现民族和解的手段。它还设立了一个跟进机制，并预见到协议遭到违反时的制裁措施。

在整个过程中，欧洲联盟为促成和平协议提供了充分的政治支持与专长。我谨首先向非洲联盟表示特别感谢。对欧洲联盟来说，《中非共和国和平与和解非洲倡议》从一开始就是唯一的框架，而且它取得了成果。最重要的是，谢尔吉专员的不懈努力和领导。他的承诺对于谈判取得成功结果至关重要。还请允许我赞扬中非共和国本国的领导层。图瓦德拉总统的远见与主导带来了不同。最后，我愿特别赞扬联合国、特别是秘书长特别代表帕尔费•奥南加-安扬加先生本人对中非共和国和平的有力承诺及其过去几年来领导联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）发挥的不可或缺的作用。

我们说过，和平协议是一个重大成果。它翻开了一个新的篇章。首要的是，它的执行是其签署方的共同责任。但是，没有理由松懈。作为集体，我们需要增加、而非减少介入。欧洲联盟意识到，我们有责任帮助该国实现持久和平与稳定。

我们认为，首要的优先事项是跟进机制的迅速到位。中非共和国各行为体均需做出真诚的承诺。我们欣见，图瓦德拉总统已经启动这方面的具体步骤。赢得民心将举足轻重。因此，在实地宣传和平协议应是另一个紧急的优先事项。

包容性对于协议的成功也将至关重要，包括使政府更加包容，反映出社会和国家的各个阶层。同样，国民议会和民间社会也要发挥重要作用，特别是让受害者、青年以及妇女发出声音。同样，必须关注公正与和解。需迅速在国家和地方一级开展工作，无论是协议预见的包容性临时司法与和解委员会、即将成立的真相、公正、赔偿与和解委员会，还是地方和平委员会。

在安全方面，我们已经提到，混合部队作为一项建立信任措施，在国防部的指挥下，凭借清晰的任务授权和专门标注的行动地域、如游牧走廊，可发挥有益的作用。这些部队将需要筛选与监测，其设立应符合解除武装、复员、遣返和重返社会进程的原则与精神。

但是，我们不应因为和平协议而忘记：当今实地仍普遍存在的局势揭示出国家的结构性薄弱、脆弱与不稳定，还有旷日持久的严重人道主义危机。正如奥南加-安扬加特别代表提醒我们的那样，这种情况不会一夜之间消失。欧洲联盟继续致力于该领域，将继续在协议执行期间发挥自己的作用。目前，我们已经在研究持续、甚至增加支助的各种方式与手段。明天，我们将在纽约的特别伙伴会议上发挥自己的作用。以下部门是我们的优先所在。

首先，安全部门改革仍是首要的优先事项。拥有200名工作人员的欧洲联盟军事训练团将继续在国防部门的改革中发挥主导作用，它已得到这方面的任务授权。应政府的请求，我们正在扩大该特派团，以使其还包含一个文职部分。该特派团将继续与中非稳定团一道携手努力，后者为部署欧洲联盟训练的中非共和国武装部队提供了框架。

其次，我们将继续支持政府重新在地方一级建立国家权威，这对于其运作和为民众提供社会服务不可或缺。由我们设立的Bêkou信托基金目前正在落实总计2.4亿欧元的资金。我们正在努力争取一笔5000万欧元的延期和欧盟成员国可能提供的额外支助。这些行动提供了有助于和解和社区发展的社会服务与基础设施，包括通过劳务密集型项目。

最后，还请允许我强调，邻国和地区国家将要发挥重要作用。它们与中非共和国的协作对于实现区域稳定依然极为重要。在这方面，重新启动双边联合委员会、特别是游牧、安全以及跨界问题方面的联合委员会将为一个有保障的框架做出贡献。

和平协议面临的真正挑战是政治上的，而必不一定是额外预算的问题，无论预算可能如何重要。

欧洲联盟和中非共和国将继续在政治对话方面密切合作。我们还将扩大与我们地区伙伴的对话，以支持和平协议。

最后，请允许我向安理会保证，欧洲联盟将继续与非洲联盟、联合国以及该地区的各种伙伴合作。在帮助中非共和国摆脱其困难历史的工作面临独特机遇的时刻，我们将保持、甚至将增加我们的实质性介入。我们能够与政府和协议各方、强有力的民间社会以及地区邻国一道， 把和平协议变成中非共和国更美好未来的基础。欧洲联盟充分致力于实现这个目标。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢韦尔瓦埃克先生的通报。

我现在请伊波大使发言。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：首先，请允许我表示，安全理事会第2127 （2013）号决议所设委员会主席阿多姆大使抱憾不能参加今天的会议。我将以他的名义做本次发言。

> “我荣幸地以安全理事会关于中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会主席的身份向安全理事会各成员发言，以回顾我上次即2018年10月23日通报安理会（见S/PV.8378）以来的活动。”
>
> “2018年期间，中非共和国出现了一些令人鼓舞的变化，包括非洲联盟通过《中非共和国和平与和解非洲倡议》做出持续努力，在联合国和其他区域和国际行为体的支持下，政府与14个武装团体签署了《和平协议》。委员会致力于在其授权范围内提供一切可能的支持，以确保《协议》得到执行，确保中非共和国各利益攸关方遵守《和平协议》的规定，包括通过酌情采取《协议》所提的安理会措施来这样做。
>
> “众所周知，鉴于目前的情况，中非共和国的暴力程度没有减轻；境内流离失所者和难民的人数继续增加；平民、维和人员和人道主义工作人员经常受到破坏性武装团体的袭击，他们的所作所为应受制裁。
>
> “自我上次即2018年10月向安理会提供通报以来，委员会举行了四次会议，时间分别为2018年11月12日、12月7日和2019年1月21日和29日。委员会还打算于2月22日举行会议，讨论专家小组的结论。这些会议的新闻稿可在委员会网站上查阅。
>
> “委员会举行这些会议的目的是推动制裁的执行，与主要合作伙伴和利益攸关方更加密切地合作。11月12日，我召开一次委员会会议，介绍我2018年10月2日至5日访问中非共和国的报告。这次访问使我能够继续与中非当局讨论若干对政府和委员会而言均重要的问题。
>
> “正如我在我的报告中所示，中非政府主要关切的问题之一是对其实施的武器禁运，中非政府要求解除武器禁运。总统和总理以及我们遇到的其他人士，包括民间社会代表，都提出了这一点。实质上，这些代表要求政府进口武器和相关物资无需再经委员会批准。
>
> “我利用与政府成员会面的机会，向他们表达了相关行为体提出的担忧，即中非共和国难以确保妥善管理其领土上的武器和弹药，以及解除武器禁运可能便利武器在该国扩散的事实。我还与国家当局讨论了适用的豁免程序，并访问了在首都的一些武器和弹药储存点，以了解该国目前的武器管理工作状况。
>
> “2018年12月7日，在专家组的最后报告于12月14日提交安理会主席，作为安理会文件（S/2018/1119）印发之前，我举行委员会非正式磋商，讨论该报告。会议期间，专家小组概述了其报告，并向委员会介绍了报告发布以来的事态发展。专家小组欢迎《非洲联盟倡议》的同时，也对中非共和国境内暴力和违反制裁制度的情况持续不断表示关切。专家小组还

报告，武装团体继续利用该国自然资源从中获利，牲畜的季节性游牧迁移和贸易在其中一些团体的筹资策略中起着核心的作用。

“1月21日，应中非当局的要求，我从班吉以视频电话会议的方式召开了一次委员会会议，与国防部长率领的中非代表团讨论对武器禁运的关切。在那次会议中，政府代表向委员会介绍了武器禁运对该国带来的挑战，强调在武器和弹药管理方面取得的进展，再次呼吁使政府免于武器禁运，以便保护民众。委员会成员欢迎中非共和国宣布取得的进展，各国代表团在筹备安全理事会成员延长制裁制度的谈判时，也考虑了这些情况。

“正如安理会成员所知，在这方面，1月31日安理会采取行动，通过了第2454（2019）号决议，其中表示安理会打算在2019年9月30日之前，根据将要界定的基准和进行的评估，审查对中非共和国政府实施的武器禁运措施。

“最后，1月29日，按照惯例，为了加强与区域国家的合作，我邀请这些国家和所有其他感兴趣的国家一道，参加关于专家小组最后报告的委员会通报会。会上，专家小组协调员概述了小组的报告及其建议，与会国则表达了各自的意见。

“最后，我宣布，我打算今年再次访问中非共和国，以便直接与当地相关对话方进行公开和坦率的对话，宣传充分执行制裁的重要性，并强调任何制裁都应根据实地情况定期审查和调整，并确定适用的豁免程序。”

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢伊波大使的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢主席国赤道几内亚组织今天的会议，会议的举行恰逢中非共和国的一个特别重要的时刻，即在《中非共和国和平与和解政治协议》2月6日签署后两周。我也特别欢迎和赞赏中非共和国外交和侨民事务部长出席会议，感谢前面所有发言者提供非常翔实的通报。

我谨表示，我们热烈和衷心感谢特别代表帕尔费·奥南加-安扬加主持联合国中非共和国多层面综合稳定团 （中非稳定团）近三年半工作出色，表现出堪称典范的多方面承诺。我谨代表法国向他表示深切的感谢。也允许我表示，我们感谢斯梅尔•谢尔吉专员，不仅感谢他出席今天会议，而且感谢他对达成和平协议的重要贡献。

法国欣见，中非政府与14个武装团体在非洲联盟的主持和联合国的支持下，在《非洲和平与和解倡议》的框架内，经过在喀土穆的两个星期谈判之后，于2月6日在班吉签署和平协议。该协议朝着中非共和国持久和平与在中非共和国全国境内恢复国家权威迈出了重要的一步。换句话说，这项协议可以而且必须标志着中非共和国的一个新开端。在这方面，法国欢迎中非谈判各方的承诺；赞扬非洲联盟和联合国发挥决定性作用，双方之间的伙伴合作堪称典范，再次充分展示其效力；并感谢地区国家提供的支持。

我们听到有怀疑者声称，其他许多协议均无成效。但这项协议与其他协议的主要区别在于，中非各行为体和中非共和国伙伴一致承诺支持该协议。有政治意愿，而且意愿强烈，这是抱有希望的充分理由，当然不应低估今后仍将遇到的困难。因此，今后一段时期的挑战是抓住这一历史性机遇。

这项和平协议的签署是通往和平道路上的决定性的第一步。现在，所有努力均须侧重于全面落实协议。因此，中非各方，特别是武装团体，必须本着诚意立即履行各自的承诺。我们看到，这方面的当务之急有三个。

第一项考验将是杜绝武装团体对平民、人道主义人员及中非稳定团实施的暴力行为。自去年10月以来，武装团体犯下的暴行让人感到不可接受，在

阿林道、巴库马和伊皮造成100多人丧生。在班巴里对中非国防和安全部队以及中非稳定团的袭击无可开脱，在此期间，法国部队在联合国的请求下被迫使用武力。因此，武装团体必须放下武器，停止一切形式的破坏稳定活动，包括招募和使用儿童，并由法院尤其是特别刑事法院追究暴力行为包括性暴力行为的责任。在这方面，我欢迎中非共和国和国际刑事法院之间的合作。

我们还希望，《中非共和国和平与和解政治协议》得以执行，将能满足中非人民在2015年5月班吉论坛上表达的愿望，特别是涉及正义、包容性和民族和解的愿望。我们欢迎图瓦德拉总统所作的承诺以及建立一个机制在国家和地方层面监测该协议的执行情况，同中非共和国以往签署的和平协议相比，这是一项重要创新。至关重要的是——我要强调这一点——妇女能够充分进行参与。

最后，国际社会在支持执行该协议方面起到的作用，无论是在政治、财政还是技术上，都将具有决定性。法国重申，我国全力支持福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉总统，并且仍将与中非共和国一道，全力以赴支持执行该协议。在这方面，法国决定增加对中非共和国的双边捐助，包括为造福中非人民的速效项目提供经费。所涉民众必须迅速看到新的和平协议初步带来一些实际惠益。至关重要的是，该区域各国必须支持和协助执行该协议。最后，中非共和国各伙伴方绝对有必要协调各自在实地的行动，透明地采取行动，确保实现和平。

在结束发言之前，我要重申，法国全力支持中非稳定团，我同时确认，我们全力支持新任特别代表曼克尔·恩迪亚耶先生履行其重要任务授权。众所周知，中非稳定团在艰难的环境中开展行动。这是我们致力于支持它并向其提供执行任务所需必要手段的另一个原因，因为它在实现中非共和国的稳定——特别是在保护平民、支持为提供人道主义援助和重新部署由欧洲联盟驻中非共和国军事训练团训练的中非武装部队方面，发挥着不可或缺的作用。我要再次赞扬稳定团在支持安全部门改革方面所做的工作与发挥的核心作用。在支持执行和平协议方面，中非稳定团与中非共和国其它伙伴方一道进行的参与也将具有决定性的作用。

最后，我要向蓝盔部队致敬，他们为履行对中非共和国的承诺付出沉重代价，同时，我要赞扬中非稳定团做出诸般努力，提高自身的机动性、改善其行动业绩、凭借切实有效的医疗后送能力力求保障其人员的全面安全，而且还继续开展现有的工作，防止性剥削和性虐待案件，并确保这些案件不会逃脱惩罚。

最后，我要重申，安理会和国际社会必须继续动员起来并保持团结，支持中非共和国和中非稳定团。这是指引法国以及必须指引安理会各成员国的指南针。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我谨向拜波·泰蒙外交部长表示热烈欢迎。我感谢奥南加-安扬加特别代表通报情况，更重要的是要感谢他在过去三年半富有挑战性的岁月中对联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）的领导。在一些特别困难的时刻，特别是在历史性的总统选举之前，他对中非稳定团的领导弥足珍贵。美国深切赞赏他不断努力充分利用中非稳定团的资源，如实评估中非共和国富有挑战性的形势，并在应对许多危机方面发挥了积极和深受尊重的领导作用。我们祝愿他从班吉过渡期间一切顺利。

我感谢谢尔吉专员今天所作的通报，并感谢非洲联盟过去一个月在喀土穆发挥领导作用，协助做出努力和开展接触，从而促成在2月6日签署《中非共和国和平与和解政治协议》。我们还要感谢阿多姆大使作为安全理事会第2127（2013）号决议所设委员会主席以及希拉勒大使作为建设和平委员会中非共和国组合主席发挥领导作用，并感谢他们在中非共和国这一格外重要的时刻发表真知灼见。我还要向弗瓦克先生表示感谢。

就在两个多月前，在安全理事会延长中非稳定团的任务期限（见S/PV.8422）之际，安理会对中

非共和国持续不断的暴力和安全无保障状况深感关切，并对长期和平的前景持谨慎态度。今天，中非共和国政府与14个武装团体签署和平协议仅有两个多星期。在达成《协议》方面，美国欢迎图瓦德拉总统和中非共和国当局的努力、武装团体领导人的承诺以及区域行为体的支持。就在去年，关于中非共和国未来的对话尚不可想象。

尽管如此，该协议建立在信任和信心的基础上——协议签署方和支持者，最重要的是中非人民，相信并信任其领导人最终会结束太久以来祸殃中非共和国的可怕暴力循环。不幸的是，过去几年来，信任和信心一直不足。中非人民非常清楚，以往的和平协议没能得到遵守。本协议的签署方必须充分执行其内容，以赢得中非人民的信任和信心。

美国矢志支持中非共和国人民努力建设和平与繁荣的未来。过去几年，我们承付数十亿美元，用于人道主义救生援助，以帮助流离失所者和难民建设、重建和维持其生活；开展能力建设努力，特别是在安全和司法部门；以及联合国支持中非共和国长期和平与稳定的努力。特别是，我们要着重强调协议中涉及正义和问责的重要措辞。长期以来，有罪不惩的做法保护了过去数年恐怖行为的实施者。我们认为，要实现中非共和国的持久和平与稳定，就必须主持正义，实行问责。我们坚决支持受害者寻求伸张正义。

我们赞扬协议签署方确认主持正义和实行问责的必要性，包括设立真相、正义、赔偿与和解委员会的承诺。我们希望，这些努力一如班吉论坛，立足于包容各方。我们还敦促各方充分支持特别刑事法院并与其开展合作。我们感谢安理会现在接纳南非、科特迪瓦和秘鲁为其成员国——这三国设有自己的真相与和解委员会，并且了解这一努力的挑战。我们期待安理会在我们今后处理中非共和国局势时受益于这些国家的经验和专长。

我们期待着与其它伙伴方开展合作，并支持我国政府履行其根据和平协议所作的承诺。我们并不幻想这条道路会很快变成一条坦途，但这是唯一的道路。

然而，所有伙伴都必须坚持高标准，以免损害中非共和国的和平与安全。有鉴于此，中非部队和俄罗斯教官据报在班巴里实施酷刑一事让我们深感不安。这是完全不可接受的。我们敦促中非当局调查这些指控，追究酷刑实施者的责任。同样，我们还呼吁它们调查2018年8月三名俄罗斯记者遭谋杀事件。

对中非共和国政府的一切国际支持都应该是透明的，得到妥善协调，并符合军事行为最高标准和中非共和国的法律，包括尊重并致力于捍卫人权。它还必须符合会员国根据安全理事会关于中非共和国的制裁制度所承担的义务。我们期待参加明天与联合国、非洲联盟、中非共和国政府和其它国际伙伴的会议，继续讨论如何支持《和平协议》的执行工作。

马朝旭先生（中国）：首先我欢迎中非共和国外交和侨民事务部长拜波-泰蒙女士阁下出席此次安理会会议。我感谢秘书长中非问题特别代表奥南加、非盟和平与安全委员切尔古、欧盟对外行动署非洲事务总司长弗瓦克、建和委中非国别小组主席希莱勒大使和安理会中非制裁委主席伊波大使的通报。

过去一个月，中非问题取得了突破性进展。中非冲突各方经过两周多的谈判，2月6日在班吉正式签署了《和平协议》。中方对上述进展表示欢迎。

《和平协议》体现了中非冲突各方的政治意愿，也是苏丹等地区国家、非盟和联合国多方斡旋的结果，来之不易。当前，中非安全、政治、人道局势依然严峻，《协议》执行将面临很多现实困难。各方应信守协议承诺，将政治意愿转化为实际行动，切实推进中非和平和解进程。

应尽快建立后续监测机制。地区国家和国际社会应为协议的落实提供支持。

中方赞赏联合国中非共和国多层面综合稳定团为促进中非和平稳定发挥的重要作用，支持特别代表和联中稳定团积极履职。中方希望联中稳定团继续为中非政府增强执政能力、推进安全部门改革以及开展解武、复员、重返社会和遣返工作等做出贡献。

安理会授权的新增900名军事人员已经部署到位，并且配备了专门的装备，履职情况良好。相信联中稳定团将以此为契机，继续根据授权开展工作，并为《协议》执行提供有力的支持。

中非实现长治久安，离不开联合国、非盟、地区国家和国际伙伴的持续支持。各方应同中非政府加强协调，尊重其主导权，根据形势发展和需要，有针对性地提供帮助。

当前重点是帮助其实现和平和解。安理会要保持团结，为中非局势向好发展创造条件。

对中非实施制裁，目的是帮助中非早日恢复国家稳定和社会正常秩序。在当前中非局势向好发展的背景下，中方支持安理会结合实际情况以及中非意愿和需求，调整有关制裁措施。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）:我国代表团欢迎中非共和国外交和侨民事务部长茜尔维·瓦莱里娅·拜波·泰蒙女士与会。

科特迪瓦祝贺帕尔费·奥南加-安扬加先生出色地通报了中非共和国局势，这是他最后一次以秘书长中非共和国问题特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）团长的身份作通报。我国借此机会向他致以崇高的敬意。他在担任中非稳定团团长期间表现出了锲而不舍的精神，出色地开展工作，并与中非共和国当局进行了堪称楷模的合作，使解决该国危机的努力得以取得重大进展。

我国代表团还感谢非洲联盟和平与安全专员斯梅尔·谢尔吉先生、欧洲对外行动署非洲事务执行主任科恩·韦尔瓦埃克先生以及作为建设和平委员会中非共和国小组主席的摩洛哥常驻联合国代表奥马尔·海拉尔大使作了富有启发性的通报。

我国代表团认为，中非共和国政府和武装团体2月6日在非洲联盟主持下，以《非洲和平与和解倡议》为框架，在班吉签署了全面的《中非共和国和平与和解政治协议》——又称《喀土穆协议》，确实为持久解决该国境内的冲突带来了希望。

在这方面，我国代表团欣见，非洲联盟发挥了主导作用，联合国果断给予支持，该区域各国——特别是苏丹——区域组织和民间社会执着地做出努力，使达成这一重要协议成为可能。这项协议引起了该国民众的关注，让我们看到了希望：达成该协议可谓朝着实现民族和解的目标迈出了一大步。正因如此，科特迪瓦再次呼吁各方信守承诺，有效执行《协议》的各项规定，以期在中非共和国实现持久和平与稳定。

我国认为，此次为达成《协议》而举行的谈判的一个特点是，保持透明，包容各方，有关各方应在执行该协议的过程中继续发扬这种精神。有鉴于此，有必要让中非共和国社会各阶层对《协议》拥有适当的自主权。

我国代表团谨提醒各方，若要成功执行《喀土穆协议》，就必须有效制止一切针对维和人员、人道主义人员和平民、特别是妇女和儿童的暴力活动。我国呼吁该国当局加快实施解除武装、复员、重返社会和恢复正常生活方案，这依然是结束这场危机的进程的重要组成部分。我国还呼吁为执行《协议》建立后续机制，以便在各方履行承诺的过程中给予支持。我国还希望，《协议》规定设立的真相、正义、赔偿与和解委员会的行动也将有助于在中非共和国境内实现持久和解。

鉴于出现了这些有利的趋势，我国敦促国际社会通过执行第2448（2018）号和第2454（2019）号决议的相关规定，继续支持在中非共和国全境全面恢复国家权力的进程。

最后，我国呼吁邻国和国际伙伴支持执行《和平协议》，并协调其努力，以便在中非共和国恢复持久和平与稳定。

最后，我国代表团谨重申，我们支持图瓦德拉总统、他领导的政府和中非共和国人民努力终结这场危机。

最后，我们祝贺曼克乌尔·恩迪亚耶部长获任秘书长特别代表兼中非稳定团团长一职，并保证将全力支持他履行职责。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：主席女士，我们高兴地看到你主持今天的安理会会议，更高兴的是，非洲以及你自己的中部非洲地区正在出现一些积极的情况。

首先，请允许我同其他人一道感谢即将离任的秘书长中非共和国问题特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）团长帕尔费·奥南加-安扬加先生和非洲联盟和平与安全专员斯梅尔·谢尔吉大使阁下的全面通报。我们还向欧洲对外行动署非洲事务常务主任科恩·韦尔瓦埃克先生表示感谢。

最后，同样重要的是，我们要感谢安全理事会第2127（2013）号决议所设委员会主席、科特迪瓦伊波大使以及建设和平委员会中非共和国组合主席、摩洛哥常驻联合国代表、我们的朋友奥马尔·海拉尔大使阁下的通报和辛勤工作。

我还要特别欢迎中非共和国外交和侨民事务部长茜尔维·瓦莱里·贝波·拜波·泰蒙大使阁下，并向她保证，在她开始迈向稳定与和平的中非共和国之旅时，她会得到南非的支持。

南非欢迎2019年2月6日在《中非共和国和平与和解非洲倡议》框架内签署了新的《中非共和国和平与和解政治协议》。在这方面，我们要向苏丹总统奥马尔·哈桑·巴希尔元帅阁下和乍得总统伊德里斯·代比·伊特诺先生阁下致敬，感谢他们在谈判中提供领导并发挥作用，协助谢尔吉大使及其团队谈判新的和平协议，从而为中部非洲区域的和平睦邻关系作出贡献。

我们还祝贺非洲联盟和平与安全专员在促进和监督与所有相关方的谈判方面发挥作用，包括与联合国开展密切合作，特别是主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和中非稳定团团长奥南加-安扬加特别代表，他们为加强非洲联盟和联合国的合作作出了贡献。

南非鼓励包括安理会在内的所有利益攸关方充分支持恢复中非共和国持久和平、安全与发展的和平与民族和解议程，并执行上述协议。在这方面，我们欢迎科特迪瓦总统阿拉萨内·瓦塔拉先生阁下为执行该协议所作的努力。

我们认为，如果我们要实现《非洲联盟2063年议程》所概述我们希望看到的非洲，整个中部非洲区域就必须实现和平与稳定。刚果民主共和国最近举行的选举相对平静与和平，加上中非共和国领导人在和平协议谈判期间表现出的决心，无疑是非常积极和令人欢迎的。安理会和相关区域组织的作用是支持两国走向稳定和持久和平。

然而，我们也关切地注意到中非共和国严峻的人道主义局势，25%以上的人口在国内流离失所，数百万人迫切需要人道主义援助。我们敦促国际社会支持目前旨在解决该国危急人道主义局势的努力。

南非要强调执行解除武装、复员、重返社会和遣返以及安全部门改革的重要性。南非呼吁中非稳定团继续协助上述努力，并制定速效项目，使反叛团体复员人员重返中非共和国社会。

南非支持国际社会通过非洲联盟、联合国以及区域和国际伙伴作出协调一致的努力，继续参与该国的冲突后重建和发展努力，特别是建立支持治理、司法和安全部门改革的关键国家和机构能力。

我们仍然对武装团体和犯罪团伙在中非共和国大部分地区持续对弱势平民实施有针对性的暴力感到关切。这造成了一种侵犯人权的气氛，也造成一

场日益严重的人道主义危机，南非对此深感关切。挑战的规模突出表明，安理会需要确保从联合国摊款中为中非稳定团分配充足的资金和资源，以完成和扩大其当前任务。

南非要强调建设和平的重要性，以确保可持续和平并启动中非共和国的经济，这可以防止诉诸武装冲突。在这方面，我们呼吁海拉尔大使和建设和平委员会与非洲联盟、发展伙伴和区域机制协调努力，支持冲突后重建和发展努力，特别是向民众提供基本服务。

南非随时准备通过促进和解及支持路线图，包括举行选举和起草新宪法，协助推动和平进程。我们渴望见到一个稳定的中部非洲区域。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们赞赏今天上午召开本次会议以及各位通报者所作的通报。我们要特别赞扬秘书长中非共和国问题特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）团长帕尔费·奥南加-安扬加先生过去三年半以来作为中非稳定团领导人所发挥的杰出作用，这是一个异常困难的时期。

我们还感谢非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉大使阁下在谈判中非共和国和平与和解的重要政治协议的进程中发挥了突出作用，最近已经达成这一协议。

我们还感谢中非共和国外交和侨民事务部长茜尔维·瓦莱里·拜波·泰蒙大使阁下，她今天上午光临使我们感到荣幸。

秘鲁欢迎最近在政治领域取得进展，我们认为这一进展令人鼓舞。由于1月份在喀土穆开始对话，中非共和国政府与14个武装团体签署了和平协议，这表明中非人民决心结束该国五年多的冲突。重要的是，各政党成员、宗教领袖、民间社会、冲突受害者代表、妇女和青年也参加了对话，因为实现可持续和平的进程只有在全体中非人民当家作主的情况下才有可能。

与此同时，要使该协议真正取得成功，其结果应该是该国的安全和社会经济发展得以改善，该国人民面临的严重人道主义局势得到缓解。

各方现在应毫不拖延地将重点放在适当执行和遵守商定的承诺之上。国际社会现阶段的支持是至关重要的。在这方面，我们谨提及我们视为执行《中非共和国和平与和解政治协议》的优先事项的一些方面。

第一，必须在武装团体遵守根据和平协议所承担义务的基础上加快解除武装、复员、重返社会和遣返方案。这与在中非共和国全境重新部署国防和国内安全部队有关。我们认为，最重要的是，加强中非稳定团与国际社会一道在这一领域提供的支持，以便能够建立混合旅，并将前武装团体成员纳入国防部队。

第二，可持续和平的范围需要体制和能力，以保障对所犯罪行诉诸司法和追究责任，从而促进民族和解。为此，我们强调必须建立真相、正义、和解与赔偿委员会，除其它外，该委员会将允许向性暴力受害者以及武装团体招募的儿童提供援助。我们确认中非当局努力建立并运作其国家司法机构，特别是特别刑事法院，这是打击有罪不罚现象的重要步骤。

第三，应当增加国家体制在全国各地的存在。为此，至关重要的是，中非共和国政府必须在一个权力逐步下放的进程中开展工作，以促进该国的大力发展，从而提高公民的生活水平。同时，它将允许被冲突边缘化的社区的参与。

最后，我们要强调非洲联盟和联合国在寻求解决中非共和国危机方面所做的工作。未来几个月将是至关重要的。国际社会应对协议的执行保持警惕，并参与各个监测机制。我们这方面将继续支持中非共和国当局和人民巩固国家权力和实现和平与民族和解的努力。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：我感谢奥南加-安扬加特别代表、谢尔

吉专员、欧盟对外行动署主管非洲事务主任韦尔瓦埃克、以及我的同事伊波大使和海拉尔大使。我还要欢迎中非共和国外交和侨民事务部长今天出席会议。

2月6日在班吉签署的全面的《中非共和国和平与和解政治协议》是一个必须抓住的机会。秘书长的报告（S/2019/147）提醒我们，亟须最终结束暴力，恢复国家的存在，并为流离失所者的回返创造条件。我们赞扬为该协议作出贡献的各方，包括非洲联盟、联合国以及区域和国际伙伴。我们呼吁它们继续支持中非共和国，特别是在和平协议所设后续执行委员会的框架内。我们还赞扬图瓦德拉总统政府的勇气。

只要各方真诚、充分和毫不拖延地置身于执行，2月6日的协议将真正具有历史意义。当然，首先，武装团体必须停止敌对行动，放下武器。至于政府，图瓦德拉总统一直致力于解决冲突的根本原因。具体而言，该国将需要一个包容各方的政府以及国防和安全部队，必须实现更大程度的权力下放。

打击有罪不罚现象是一个重要方面。我们希望，特别刑事法院不久将能够开始运作。巩固和平文化以及让中非人民实现和解是可能的。其它国家已经这样做了。现在轮到中非共和国来建立一个过渡时期司法制度，沿着持久和平的道路前进。

此外，安全理事会一致决定延长针对中非共和国的制裁制度，包括武器禁运。这显然是对应为严重阻碍和平进程负责任的那些人发出的一个重要信号。制裁本身不是目的，而是促进中部非洲和平目标的手段。

我现在要谈谈联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）。在执行和平协议的这一早期阶段，中非稳定团必须继续充分执行为其规定的各项任务，包括在必要时采取积极行动，如上个月在班巴里采取行动，保护平民，并确保为人道主义援助的运送提供有利条件。这是中非人民非常需要的。在2月6日后的新情况下，支持和平进程的任务具有新的意义。此外，中非稳定团必须在欧洲联盟培训团和其它合作伙伴的支持下，继续支持安全部门改革、扩大国家权力、以及解除武装、复员、重返社会和遣返方案，该方案现在必须加快落实。

最后，我要热烈感谢奥南加-安扬加特别代表在与中非稳定团一道工作期间所做的出色工作。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：首先，我要感谢各位通报者所提供的情况及其为支持中非共和国和平与安全所作的努力。

在喀土穆举行的政府与14个武装团体之间的谈判取得成功之后，中非共和国正在经历一个变革时刻，最后于2月6日在班吉签署了《中非共和国和平与和解政治协议》——这是巩固该国和平与稳定的一个重大事件。在这方面，我们祝贺政府、非洲联盟、国际伙伴、联合国、联合国中非共和国多层面综合稳定团、以及所有有关实体为使该协议成为现实所作的巨大努力。

我们希望各方在执行该协议方面能够履行其承诺。此外，我们强调苏丹在支持该协议方面所发挥的作用以及邻国的承诺。我们认为，执行和平协议是一项巨大的挑战，为此，我们敦促各方在中非共和国民间社会以及青年和妇女的参与下，以透明的方式这样做。

我们乐观地看到定于2020-2021年举行的选举已经开始筹备。我们认为，选举将是一项履行所作承诺的巨大挑战。我们呼吁中非稳定团和国际社会在后勤、财政和安全方面为选举的举行作出努力。

我们对中非共和国在安全方面的脆弱性表示深切关注。我们敦促武装团体根据和平协议的规定，避免一切形式的暴力和破坏稳定的活动，并交出武器。在这方面，我们欢迎政府的全国解除武装、复员、重返社会和遣返方案，这标志着前战斗人员重新融入社会的一步。因此，我们鼓励各方继续有效实施该计划。

多米尼加共和国谴责武装团体侵犯人权的行为，例如在国内流离失所者营地、保健中心和礼拜场所的任意杀人和与冲突有关的性暴力。在这方面，我们敦促国际社会继续支持中非共和国政府努力巩固司法制度，确保在打击有罪不罚现象方面的正当法律程序，同时不妨碍国际刑事法院对在中非领土上犯下罪行的管辖权。我们强调中非稳定团在这方面的努力，以及去年12月执行全国解除武装、复员、重返社会和遣返方案。

关于人道主义准入，我们呼吁武装冲突各方确保联合国及其人道主义伙伴，包括儿童保护倡导者，得到充分、安全、可持续和不受阻碍的通行，以使他们能够向受影响的民众及时提供人道主义援助。

武装团体招募儿童仍然是一个重要问题。尽管为儿童脱离这些团体做出了重大努力，但仍有强奸和杀害儿童的事件。数百万人没有学校，并且有关于营养不良的记载。这些情况使他们难以抵御疾病、虐待和剥削，许多人流离失所或在邻国避难。我们敦促中非共和国根据《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》规定的义务，以国家法律将武装团体招募儿童定为刑事犯罪。在这方面，我们敦促国际社会向中非稳定团提供必要的资源，以开展有效的监测、报告和反应活动，并增进与冲突各方的对话，以确保释放儿童和制定行动计划，以防止严重侵害行为。

最后，我要感谢并支持中非稳定团、非洲联盟和与中非共和国共同努力实现持久和平与稳定的所有行动者的作用。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我与前面的发言者一道感谢通报人在本次会议期间所作的重要发言。我想谈谈今天的三个基本主题。

我首先谈谈政治进展和和解协议。自安全理事会2月7日磋商中非共和国局势（见S/PV.8455）以来，最重要的事态发展是政府与14个武装团体以及民间社会的代表签署了一项和解协议。同其他发言者一样，我欢迎2月6日在非洲联盟的主持下，在非洲和平与和解倡议的框架内，在联合国的支持和协助下，正式签署该协议。

在这方面，我们要对主办1月24日至2月5日喀土穆谈判的苏丹共和国政府的不懈努力表示感谢和感激。我们希望该协议将结束2012年开始的中非共和国的武装冲突。我们也欢迎各方商定的决定，即建立一个监督机制，监督政治协议的有效执行。

一些非洲冲突出现了积极的事态发展，例如在非洲之角，我们看到厄立特里亚和埃塞俄比亚之间的和解努力以及在索马里取得的喜人的稳定。在中部非洲，南苏丹达成了协议，达尔富尔局势已有所改善。刚果民主共和国也第一次实现和平过渡，以及在中非共和国，政府与武装团体签署和解协议。此外，利比亚北部有恢复和平的机会。

这些有利条件是非洲的一线希望。它们是非洲联盟和区域组织所作努力的结果，也是非洲国家政府在联合国的支持下通过该地区各国之间的合作，在发展和安全方面取得切实进展的意志的结果。我们希望，这些努力将持续到我们在拥有丰富自然和人力资源的整个非洲实现持久和全面的和平。然后，非洲人民可以享受安全、稳定和发展--在我们走向2020年中非共和国总统选举时更是如此。

第二，关于安全局势，中非共和国境内的暴力行为继续对政府构成重大挑战。虽然签署了协议并取得了政治进展，但班吉和其他地区的安全局势依然脆弱。自2013年和2014年中非共和国爆发暴力行为以来，由于武装团体与冲突各方之间的暴力升级、煽动宗教和教派的仇恨和仇恨言论，使我们对安全局势感到关切。

在这方面，我们对这些极端主义武装团体对联合国人员，联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）和其他人道主义工作人员的经常侵犯和加害行为表示深切关注。袭击还针对穆斯林、他们的宗教象征和礼拜场所。我们最强烈地谴责这些

袭击，因为我们谴责任何因为人民的宗教信仰而针对其或针对宗教场所的攻击，无论何人所为。

我们还支持中非共和国当局努力结束此类武装暴力行为，并提高各社区对停止仇恨言论和建立所有社区之间和平共处的意识。政府必须确保将施暴者绳之以法，结束有罪不罚的风气，追究对平民犯罪的肇事者的责任，并立即将他们绳之以法，以维护和平。

第三，中非共和国的人道主义局势仍然不稳定。一半人需要紧急人道主义援助。需要人道主义援助和保护的人数最近从250万增加到290万。这与2017年同期相比增加了16%。同样令人担忧的是，需要人道主义援助的人中有一半是儿童。

我们同意秘书长在其最近的报告（S/2019/147）中所指出的，结束这场危机的唯一途径是按照喀土穆谈判通过对话达成的和平解决办法。当然，如果举行对话的努力取得成功并在所有政党之间达成持久的共识，那将对人道主义、经济和发展状况以及对境内流离失所者和邻国难民回返家园产生积极影响。

最后，我们要感谢奥南加-安扬加先生自担任中非稳定团团长以来所做的不懈努力。我们祝愿他未来一切顺遂，并向他的继任者曼克尔·恩迪亚耶先生保证，我们将给予其支持。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我谨欢迎中非共和国外交和侨民事务部长茜尔维·拜波·泰蒙女士，并感谢秘书长特别代表帕尔费·奥南加-安扬加先生、非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生、欧洲对外行动署非洲事务执行主任Koen Vervaeke先生、建设和平委员会中非共和国小组主席奥马尔·希拉勒大使、以及关于中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会主席格博利耶·伊波大使所作的全面通报。我将重点谈四点。

关于政治进程，波兰欢迎中非政府与14个武装团体在喀土穆达成并在班吉签署《中非共和国和平与和解政治协议》，认为这是正在根据《非洲和平与和解倡议》所开展的对话中人们期待已久的积极步骤。我们希望它能够加强该国和平进程，为该地区持久稳定铺平道路。我们呼吁协议所有签署方——使中非共和国人民看到具体成果最终要靠他们——履行其义务，并确保协议的实施符合人民所表达的愿望。这将需要双方的强烈参与和诚意，即将到来的2020年和2021年选举将清楚地表明所作的承诺得到遵守。至关重要的是，要确保迅速、透明地并在包括妇女和青年在内的民间社会代表的参与下实施《协议》。

我要谈的第二点涉及扩大国家政权的权力。必须确保和解进程与在全国范围内扩大国家政权的权力相辅相成。波兰欢迎在向中非共和国全境派驻公务员方面取得进展，但在首都以外需要加强国家机构的存在，以便支持长期稳定。确保国家权力和资源逐步下放是当务之急，我们希望尽快制定必要的相关立法。除此之外，重新部署国家安全部队仍然是恢复国家权力的关键因素。我们非常赞赏欧洲联盟培训团为培训和提高安全部队能力所做的工作，我们鼓励它们进一步协调工作。

与此同时，波兰敦促所有武装团体立即停止对平民、联合国维和人员和人道主义人员的暴力行为，并有效参与解除武装、复员、重返社会和遣返方案。我们还认为，混合安全部队将有助于稳定受冲突影响最严重地区的局势。中非共和国社会有理由期望和解进程带来安全和正义，包括追究违反国际人道主义法行为以及侵害和侵犯人权行为责任者的责任。必须通过过渡时期正义机制处理有罪不罚现象，从而推动实现可持续民族和解的努力。

关于区域层面的问题，波兰认为，正是国际伙伴和中非共和国近邻的真正参与，才使达成全面和平协议成为可能，我们希望这一承诺能够继续下去。我们鼓励非洲联盟、联合国、欧洲联盟和所有其他伙伴为执行协议，特别是过渡安全安排提供建设性支持，积极参与其后续机制，并继续合作，协助中非共和国人民。我们也认识到，次区域伙伴和

邻国对于稳定中非共和国所负的主要责任是：应对走私武器以及包括黄金和钻石在内的自然资源、贩运活动、非法贸易网络和非正常移民等跨境挑战。这些挑战对整个地区产生了重大影响。

关于社会经济形势，政治危机对该国的经济和人道主义局势产生了负面影响。我们同意这样的观点，即《和平协议》有可能在全国范围内扩大经济复苏和善政。波兰赞扬建设和平委员会为改善中非共和国人民生活所作的努力，以及在《国家恢复和建设和平计划》方面取得的进展。

最后，波兰赞扬联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）在当地极端困难条件下为保护平民和支持和平进程所做的重要工作。我想借此机会特别感谢特别代表奥南加 - 安扬加在担任中非稳定团主席期间为中非共和国的美好未来作出的\宝贵贡献。我们还欢迎他的继任者曼克尔·恩迪亚耶先生，并祝愿他在中非共和国政局发展这一重要阶段在履行其重任过程中一切顺利。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长特别代表帕尔费·奥南加-安扬加先生、非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生、欧洲对外行动署非洲事务执行主任科恩·韦尔瓦埃克先生、以及摩洛哥和科特迪瓦常驻代表奥马尔·希拉勒大使和格博利耶·伊波大使的通报。我们还要欢迎中非共和国外交和侨民事务部长茜尔维·拜波·泰蒙女士。我们愿特别感谢奥南加-安扬加先生对联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）的领导，他在此过程中表明，在任何情况下，无论是多么紧急的情况下，他都能够保持自控能力。他为努力稳定中非共和国所作的贡献怎么评价都不为过。我们希望他的经验和知识能够在联合国系统中得到利用，我们衷心祝愿他今后一切顺遂。

我们看到中非共和国政府与主要武装团体在非洲联盟主持下、并在联合国及其区域和国际伙伴的支持下在喀土穆举行了直接谈判，随后于2月6日在班吉签署了《中非共和国和平与和解政治协议》，这是该国现代史上的一个里程碑。

该论坛是协调与中非共和国有关的每项和平倡议的努力的结果，申明其国际伙伴决心为该国的长期正常化共同努力。我们要强调，这一重要协议之所以能够达成，除其他外，是因为2018年8月在喀土穆举行的、由俄罗斯和苏丹调解的武装团体之间的会谈，这次会谈导致决定建立一个统一的中非共和国反对派，目的是在中非共和国实现长期、可持续的和平。俄罗斯在喀土穆组织互动的合作是为了与非洲社会的努力保持一致，这正在根据非洲联盟以非洲方式解决非洲问题的原则，为解决非洲危机局势作出决定性贡献。

就我们而言，我们应该说，我们认真听取了秘书长在其报告（S/2019/147）中发出的呼吁。俄罗斯随时准备与中非共和国领导人、非洲联盟和该国的那些参与寻求实现中非共和国局势正常化又没有隐蔽议程或双重标准的国际伙伴合作，促进中非共和国的民族和解进程。我们将继续支持中非共和国当局改革国家安全部门，包括加强其军事能力和武装部队的人力资源。在很短的时间内，俄罗斯军事专家取得了重大成果，训练了1 000多名中非共和国部队官兵。我们还打算继续扩大我们的人道主义援助，特别是在向人民提供医疗服务方面。

我们赞扬联合国维持和平人员的勇气，并向那些为中非共和国和整个非洲献出生命的人致敬。

我们一贯主张，国际社会，特别是安全理事会，应支持通过非洲联盟和其他非洲框架的调解努力达成的协议，并应向其提供政治、道义和物质支持。显然，中非共和国通往民族和解的道路并不会一帆风顺，该国人民深知这一点。然而，已经迈出了关键的第一步，为制定能够给该国带来持久和平的解决办法奠定了基础。支持这一倡议是我们的共同目标。

我们认为，中非共和国目前的局势迫切需要所有国际利益攸关方的建设性合作。不幸的是，

在那里，我们遇到各种问题，但这些问题并非我们造成的。尽管该国当局和人民对我们所做的事情抱有积极的看法，但仍有人企图千方百计诋毁俄罗斯的努力。我们遗憾地说，我们今天在我们的美国同事的发言中看到了这种公然的双重标准的例子，我不能任由他对俄罗斯提出两项批评而又不加任何评论。在中非共和国遇难的俄罗斯记者是由几年前在西方寻求庇护的米哈伊尔·霍多尔科夫斯基派往那里的。除了大量现金外，他没有向他们提供必要的保护。俄罗斯大使馆没有接到他们抵达的通知，也无法与中非共和国当局采取必要步骤。结果是他们遭到抢劫和谋杀。所发生的事情是清楚的，不可否认。不过，我们正与政府当局继续进行调查，并会将调查结果通知所有关注这一事件的人士。

还有一个问题我们原本不打算讨论，但既然我们的美国同事谈到了这个问题，我们感到有必要谈一谈。我必须事先请求法国同事的原谅。这不是我们提出来的。2月12日，法国国际广播电台在一次广播中提到对一份联合国报告的曲解，称俄罗斯军事教官据对一名38岁的穆斯林市场贸易商施以酷刑。贸易商穆罕默德·努尔·马马杜本人否认了这些歪曲的事实。他承认，他的这一挑衅是受到法国驻班吉大使馆内部安全随员Jacques Razafindranali的煽动，这名随员也受雇于法国国防部对外安全总局。他在接受非洲媒体记者采访时说，

> “我曾是一名塞雷卡战斗人员。我在战斗中失去了拇指。我获释后，法国人来找我，给了我一大笔钱，要我说我被俄罗斯人折磨过。他们说如果我不这样说他们会杀了我。他们来了好几次，看我说得对不对。他们答应带我去法国”。

邻居们证实了他的话，他们提到法国大使馆的官员在来访者中。我认为没有必要作进一步的评论。

我们的美国同事显然处于一种挑衅的狂热之中，在计划于2月23日在哥伦比亚-委内瑞拉边界采取不可否认的公然挑衅行动之后，他们现在完全过火了，决定在安全理事会这里含沙射影，传播假新闻。这种情况清楚地表明了我们的西方伙伴在中非共和国正在使用的方法。与委内瑞拉和乌克兰的情况一样，他们担心的不是那些国家，而是地缘政治。

我们世界上的一切都在移动和变化。只有美国及其附庸国家用来干涉其他国家事务的方法仍然是一成不变-推翻它们不喜欢的政权，也不惜卑鄙无耻地进行最肮脏的政治挑衅。俄罗斯永远不会对此听之任之。

霍伊斯根先生（德国）（*以法语发言*）：首先，我要感谢今天上午所有的通报者，特别是我要感谢帕尔费·奥南加-安扬加先生所做的工作，并祝他的继任者一切顺利。

首先，我要强调斯梅尔•谢尔吉先生的通报中的一些内容，他在通报中说，2月6日的《中非共和国和平与和解政治协议》是多边主义的成功。我要强调这一点并强调他所举的他本人与副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦以及非洲联盟与联合国之间密切合作方面的一些例子。我认为，这对于我们在非洲的所有工作来说极其重要，也是一个榜样。我还要赞扬欧洲联盟、非洲联盟和联合国之间的合作。我认为，欧洲联盟在培训安全部队方面所做的工作是非常重要的。该区域各国之间的合作也至关重要。所有这一切确实代表了多边主义的成功。

第二，正如谢尔吉先生在谈到《协议》时所说的那样，我们只完成了第一阶段。这意味着我们现在必须真正朝着全面、真正执行《协议》的方向迈进。为此，正如我的所有同事都强调的那样，非常重要的是，现在必须真正停止敌对行动，并开展解除武装、重返社会和遣返工作。我认为，部队与各武装团体之间的合作以及联合巡逻也非常重要。在这方面，正如各位同事早些时候所说的那样，我谨强调，必须制止招募儿童行为。

今后有一个强有力的后续进程非常重要。正如科恩•韦尔瓦埃克先生在发言时所说的那样，我也要强调，后续进程必须具有包容性，要包括所有利益攸关方、特别是妇女。在这方面，我谨祝贺中非共和国有一位女性外交部长。妇女和民间社会必须是这个进程的一部分。

我的同事奥马尔・希拉勒在通报情况时描述了人民对和平与正义的强烈愿望。我认为，这非常重要。我谨承诺，我们全力支持他的各项建议。我要提及其中一项建议，即就《协议》进行沟通。显然，该国境内有许多谣言在流传。因此，将《协议》的实质内容传达到全国非常重要。

关于优先事项，执行《协议》当然至关重要。然而，在我们看来，打击有罪不罚现象也极为重要。我认为，要真正成功地在该国实现真正和解，就必须伸张正义。为此，设立特别刑事法院具有重大现实意义。我认为，至关重要的是，联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）应支持该法院及其调查员的工作。

关于中非稳定团，我还要感谢所有部队和蓝盔人员所做的一切以及他们在非常困难的情况下所遭受的一切。秘书长的报告（S/2019/147）提到了在巴丹加弗和阿林道发生的袭击事件，有许多平民在这些事件中受害。在这方面，我谨强调，在中非共和国冲突期间，蓝盔人员应根据其任务授权真正保护平民包括儿童，并打击性暴力，这一点很重要。不幸的是，这并非唯一事例。有太多妇女沦为性暴力受害者。

我谨感谢法国支持中非稳定团。我们刚才听说，法国部队进行的武力显示具有重大意义。我不想介入我们的俄罗斯同事提出的争论，但我本希望听到更多有关目前在中非共和国的俄罗斯雇佣军团“瓦格纳”的活动情况。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我谨同其他人一道感谢各位通报人，即我的兄弟奥马尔・希拉勒大使、斯梅尔・谢尔吉先生及科恩・韦尔瓦埃克先生介绍了最新情况，特别是感谢他们就我们正在讨论的问题提出了深刻见解。我还要借此机会对帕尔费・奥南加-安扬加先生自2015年8月以来在领导联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）方面所做的工作表示赞赏，同时欢迎曼克尔・恩迪亚耶先生，并向他表示，我国代表团将给予全力支持。我如果不欢迎中非共和国的茜尔维・瓦莱里・贝波・拜波・泰蒙部长来到本会议厅，那就失职了。

印度尼西亚注意到2月15日秘书长的报告，并赞同他所说的这句话：“中非共和国摆脱危机的唯一途径必须通过政治对话来实现”（S/2019/147，第75段）。为此，我们将2月6日在班吉签署的《中非共和国和平与和解政治协议》视为重要的政治里程碑。然而，我必须指出，《协议》若得不到适当执行，就仍只是一纸空文。

实际上，执行《协议》不会不遇到挑战。因此，必须为切实执行《协议》建立后续机制，政府与各武装团体必须进行持续和建设性的对话，以及在这方面必须确保包括安全理事会在内的国际社会给予充分和坚定的支持。我呼吁安理会所有成员团结一致，努力确保《协议》得到切实执行。

印度尼西亚还要赞扬苏丹和乍得以及其他邻国和非洲联盟（非盟）在促成和平方面发挥了作用。我们始终认为，邻国和区域组织在解决争端和促进对话方面起着重要作用。我们还赞扬联合国与非盟在这方面进行更密切的合作。

我今天发言将着重谈两个要点：第一，中非共和国的人道主义局势；第二，中非稳定团在中非共和国的作用。

首先，虽然在政治方面取得了进展，但我们不应忽视中非共和国的人道主义问题，这一问题同样重要。我们对该国境内的暴力仍然感到关切，局势依然脆弱。我们惊闻，需要援助和保护的民众人数已增加到290万，比去年增加了16%，而且平均每个月发生1000多起与保护有关的事件。流离失所人数

达到创纪录水平，有100多万人在境内和邻国流离失所。此外，我们还听到有报告称，每三名儿童中就有一名儿童患有严重的营养不良，每两人中就有一人无法获得安全的饮用水。中非共和国人民已经受够了苦难。我敦促各国继续提供援助，兑现对中非共和国的承诺，并支持建设和平委员会正在做的工作。

关于人道主义局势，印度尼西亚注意到，解除武装、复员、重返社会和遣返方案（复员方案）取得了比较积极的成果。该方案力求推动前战斗人员重返社会，已成功地解除137名前战斗人员的武装并使923名儿童脱离武装团体。像在我之前发言的其他人一样，我指出，在武装冲突中将儿童当作战斗人员使用是一种犯罪。我们必须共同处理这一问题。我们敦促中非共和国继续致力于实施复员方案，以便从自家后院做起，在该区域真正平息枪炮声。同时，安理会应根据最近于1月31日通过的第2454（2019）号决议的规定，继续支持中非共和国的复员方案进程。我们还认为，若不投资于发展，和平就是虚幻的。国际社会应以发展投资来援助该国。

第二，在听取通报者通报的最新情况后，特派团的作用比以往任何时候都更重要这一点更加突出。我在秘书长的报告中注意到，中非稳定团为减少暴力、促进族群间和解、加强平民保护以及促进其他许多崇高事业的努力提供了支持。中非稳定团通过培训以及招募方面的技术和后勤支持加强中非武装部队的能力，这方面的工作对该国安全部门改革至关重要。

特派团的作用也延伸至司法和法治，向地方当局提供调查方面的技术支持——这是使政府能够保护其人民的重要工具。特派团目前平均达到了其核定总兵力的94.46%；然而，鉴于其重要作用，必须通过培训和使用符合标准的设备，并通过确保安理会的持续支持来优化其业绩。特派团作为联合国在实地的代表，必须加强其问责。

自2013年以来，印度尼西亚派遣了200名工程官兵，他们为修建道路和桥梁做出了贡献，最近甚至还为垃圾和垃圾填埋场的管理做出了贡献。本月，印度尼西亚将增加其贡献，向特派团增派140支建制警察部队，包括14名接受过社区方法培训的女警官。

趁着谈到中非稳定团的问题，印度尼西亚还要向近年来在中非共和国丧生的许多勇敢的维和人员致敬，并向他们的派遣国表示赞扬。

最后，我们应该保持该协议形成的势头，继续支持其执行并监测其进展。让这成为搭建通往和平之路的桥梁的最后一项协议，一劳永逸地结束冲突、停止战火。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）:首先，请允许我感谢所有今天向安全理事会作通报的人，感谢他们为实现中非共和国和平与稳定所发表的见解和作出的努力。我也要欢迎中非共和国外交和侨民事务部长西尔维·瓦莱丽·西尔维·瓦莱丽·拜波·泰蒙阁下来到安理会。

我要与其他人一道，特别感谢负责中非共和国问题的秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）团长帕尔费·奥南加-安扬加先生。三年半来，他的坦率、正直和杰出领导见证中非稳定团切实高效地开展工作，渡过了最具挑战性的时期。我谨代表联合王国向奥南加-安扬加先生表示最诚挚的赞扬和最热烈的感谢，并祝愿他今后一切顺利。

联合王国一贯支持非洲联盟主导的中非共和国和平与和解非洲倡议，视之为唯一——我再说一遍，唯一——可行的和平倡议。我们感到鼓舞的是，这一倡议产生了《和平与和解政治协议》，该协议建立在中非共和国当局与所有14个主要武装团体之间沟通与妥协这一可持续基础之上。我们对未来充满希望，并赞扬非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生、非洲联盟本身，以及中非共

和国和苏丹政府，特别是区域伙伴为达成该协议所作的努力。

摩洛哥常驻联合国代表奥马尔·海拉尔先生阁下以建设和平委员会中非共和国组合主席的身份所作的全面通报，以及他关于执行该协议的建议，抓住了许多联合王国可以支持的主题——中非共和国人民对该协议的主导作用；《协议》对妇女、青年和民间社会的包容性；打击最严重罪行不受惩罚现象的必要性；中非共和国政府的沟通对于树立民众信任的重要性；以及区域伙伴提供持续支持的重要性。

联合王国也认识到，必须定下步调，保持该协议的势头并为人民带来和平红利。但是，快速执行的要求不应以牺牲对整个进程的信任为代价。欧洲联盟军事培训团所做的出色工作有助于在民众及其武装部队和警察之间建立信任。可以理解的是，武装团体成员必须比大多数人更努力，才能获得这种信任。因此，至关重要的是，武装团体复员成员在被编入中非共和国武装部队之前，必须接受与正规武装部队成员同样严格标准的审查和人权培训。

在这方面，最近关于中非部队和俄罗斯教官在班巴里实施酷刑和非法拘留的指控令人深感关切。联合王国欢迎联合国对这些指控进行调查，并且调查应该是严格和独立的。如果指控属实，联合王国呼吁中非共和国当局追究责任人的责任。正如我的美国同事所说的，国际社会对中非共和国政府的支持应该是透明的、经过妥善协调，并且符合最高军事行为标准和法律以及会员国在安全理事会关于中非共和国的第2127（2013）号决议所设委员会下承担的义务。

我的俄罗斯同事提到了乌克兰，这确实是一个危险的先例——在乌克兰，我们看到了俄罗斯的经典把戏：制造谣言和操纵媒体、赞助军事团体和提供武器、俄罗斯军队直接进行军事干预以及违反《联合国宪章》和国际条约非法吞并克里米亚。

包括武器禁运、旅行禁令和资产冻结在内的制裁制度，旨在追究那些会威胁中非共和国和平与安全的人的责任，并防止武器落入坏人手中。联合王国欢迎中非共和国当局在安全部门改革以及军火和武器管理方面作出的努力，并敦促当局继续这些努力，使制裁委员会能够在9月份开展有意义的武器禁运情况审查。制裁制度将继续成为对该协议的潜在破坏分子追责的重要工具。在这方面，当局和区域伙伴有效执行制裁措施仍然至关重要。

自2013年以来，联合王国向中非共和国承诺提供了数亿美元，用于中非稳定团、拯救生命的人道主义援助、帮助流离失所者和难民重建生活和能力建设，特别是安全和司法部门的能力建设，以及联合国支持中非共和国长期和平与稳定的努力。联合王国仍然致力于支持中非共和国人民努力建设和平与繁荣的未来。

主席（*以西班牙语发言*）:我现在以赤道几内亚代表的身份发言。

首先，我谨欢迎中非共和国外交和侨民事务部长西尔维·瓦莱丽·拜波·泰蒙女士女士。我也要表示，我国代表团感谢非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生所作的关于中非共和国最新消息的通报；欧洲联盟对外行动署非洲事务执行主任科恩·韦尔瓦埃克先生；建设和平委员会中非共和国组合主席、摩洛哥常驻联合国代表奥马尔·海拉尔先生阁下；以及帕尔费·奥南加-安扬加先生，他在作为秘书长特别代表兼联合国中非共和国多层面综合稳定团（中非稳定团）团长完成三年出色工作后即将离职。

赤道几内亚共和国借此机会向奥南加-安扬加先生致以他受之无愧的敬意，感谢他坚定不移地致力于支持中非共和国的和平，特别是在2014至2016年过渡时期内提供支持，并最终举行了班吉民族和解论坛和2016年选举，并感谢他作为主要行为者之一促成签署《和平与和解政治协议》。他的领导才能、廉正、个人承诺及不懈的努力至关重要。我们

祝他今后在新的岗位上一切顺利，并向他的继任者曼克尔•恩迪亚耶先生表示欢迎。

我还要表示，我们非常高兴在本会议厅齐聚一堂，庆祝一个直到几个月前似乎不可能发生的重大事件。我指的是2019年2月5日在班吉市签署的《和平协议》。在非洲联盟领导并在联合国在中非共和国非洲和平与和解倡议框架内提供的支持下签署中非共和国政府与14个武装团体之间的这项《和平协议》，无疑是非洲联盟与联合国之间最佳合作的一个例子。我还赞扬苏丹共和国政府为促进签署这项历史性联合协议作了大量外交努力，赞扬所有直接或间接地使点燃中非和平希望之火成为可能的其他行为者。我们对直接参与谈判进程的各方表示感谢。

根据非洲联盟和平与安全理事会2019年2月9日公报，我谨强调各签署方对执行《协议》所负的主要责任。在这一新背景下，各方必须本着同样的责任感恪守《协议》规定的承诺，包括遵守执行时间表中规定的最后期限，特别是立即停止针对平民的所有武装行动和暴力。我们敦促非洲联盟成员国以及双边和多边伙伴根据其承诺和义务，真诚地为各签署方执行《协议》提供必要的支持。

正如秘书长的报告（S/2019/147）中所强调的那样，在《非洲和平与和解倡议》的主持下，和平进程取得了重大进展。在图瓦德拉总统的领导下，中非政府承诺查明当前危机的根源，并在与人民签订社会契约的基础上促进真正的民族和解。

正如其他国家的经验所表明的那样，中非人必须理解并认识到，没有共同和包容的愿景、宽恕和民族和解进程，就不会有和平。在这一方面，我们欢迎设立一个真相、公正、赔偿与和解委员会，以巩固和推动和解动态。

另一方面，值得强调的是，2018年12月启动了国家解除武装、复员、遣返和重返社会方案，这是使前战斗人员重新融入社会的道路上的一个里程碑。此外，政府承诺在其合作伙伴的支持下建立适当机制，以招聘公务员并制定向所有人开放的培训方案。

我国-赤道几内亚共和国-政府感到高兴的是，在中非稳定团的支持下，中非政府建立了若干地方和平进程和对话，以促进社区之间的和解，减少暴力，加强社会凝聚力，以及通过地方委员会开展运动和提高认识联合活动为部署国家机构提供支持，以便为2017年5月被迫逃离社区的穆斯林社区成员安全和自愿返回做好准备。

我们赞扬武装团体同意尊重该国民主机构的合法性、宪法秩序及中非国家的统一和领土完整，保证放弃使用武器和暴力来提出任何形式的诉求，并通过双方和合作伙伴之间相互达成协议，在全国范围内彻底解散武装团体。

关于安全问题，我们注意到中非当局计划建立一个有效和公平的管理制度，以便使对于牧民和农民的和谐经济发展至关重要的季节性游牧成为一项安全、和平的活动，并且签署方为此已承诺在国防军参谋长的监督下，并在中非稳定团的技术性支持下，在最初24个月建立特别混合安全部队。

如果要实现真正的民族和解，打击有罪不罚现象就是一个根本方面。在这一方面，已经注意到几个重要的里程碑，包括普通国家法院进行审判、特别刑事法院开展调查、在班吉和布阿尔的上诉法院在起诉与冲突有关的犯罪方面持续取得进展，以及最近有两名涉嫌犯罪分子自首。这表明中非政府决心消除阻挡恢复和平与稳定的一切障碍。我们请它保持这种态度，以促进执行实现其目标所需的一切必要措施，特别是通过地方和平与和解委员会的运作。然而，尽管取得了这一进展，但我们感到遗憾的是，平民、特别是妇女和儿童继续遭受冲突后果，并越来越多地面临保护风险和紧急人道主义需求，以及需要援助和保护的人数从250万人增加到290万人，比2017年同期增长了16%。

和平之路并不平坦。在过去六年中遭受了国内武装冲突的所有恐怖-宗教、种族和政治暴力，破坏

性后果，人员伤亡，人道主义危机，面临巨大困难的经济等等-之后，中非共和国表明，通过各种外交努力和包容性对话，就可以实现象征着这个美丽而十分富饶国家的过去和未来的具有历史意义的事件。

在前面微妙的道路上仍有许多工作要做，需要作出巨大牺牲才能实现该国重建和持久稳定。至关重要的是，中非人民应动员起来并主导冲突的最终解决，而执行、监测和核查《协议》所需的资源有助于为实现民族和解提供新的动力。

所有利益攸关方在执行阶段均须履行各自的承诺。国际社会可发挥关键作用，特别是在加强联合国、非洲联盟以及中非国家经济共同体和中部非洲经济和货币共同体等次区域实体方面，而且，邻国可在这一进程中发挥作用。毫无疑问，兄弟的中非共和国人民渴望持久和平。因此，他们在和平进程中必须得到援助，这种援助应充分尊重该国和该区域其它国家的主权、独立、统一和领土完整以及不干涉其内政的原则。我们希望，《和平协议》将有助于在该国全境恢复国家权威，包括武装团体成员的解除武装、复员和重返社会。

最后，2018年12月30日在刚果民主共和国成功举行的选举带来的希望之风似已吹拂到中非共和国。因此，我们希望我们的中非次区域得享和平带来的稳定，能够最大限度地发挥自身的巨大潜力。

我现在恢复行使安全理事会主席的职责。

我请中非共和国外交和侨民事务部长发言。

拜波·泰蒙女士（中非共和国）（*以法语发言*）：主席女士，在向安理会通报关于我们中非共和国局势的最新情况之前，我谨祝贺你担任主席，并感谢你在中非共和国一个特别重要的时期召开今天的会议。

也请允许我借此机会悼念在中非危机中丧生的所有人，并对这场致命冲突的受害者表示同情，这场冲突没有放过任何人，无论是中非人还是以和平的名义前来拯救他们的人——儿童、子孙、妇女、男子、养恤金领取者、年轻人、士兵、泛灵论信徒、穆斯林和基督徒。我还要真诚感谢前面的发言者所作的出色和全面通报。

我们在中非共和国的共同努力为和平奠定了基础。2月6日，中非当局与14个武装团体在班吉签署一项和平协议，即《中非共和国和平与和解政治协议》。该《协议》历经漫漫和平进程应运而生，是在联合国的支持下，根据非洲联盟的倡议在喀土穆举行的对话取得的成果。于我而言，这是真诚感谢《协议》所有拟订者的又一机会：非洲联盟和平与安全事务专员斯梅尔·谢尔吉先生；主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生；秘书长中非共和国问题特别代表帕尔费·奥南加-安扬加先生；我们所有的双边和多边伙伴；以及作为东道国会谈的领导人，展现出真诚慷慨气度并给予热烈欢迎的奥马尔·巴希尔总统。

我还必须感谢邻国国家元首或区域机构任命的整个调解人小组参加谈判，此外还要感谢本次区域国家元首致力于恢复和维护中非共和国和平的进程。我还要感谢共和国总统和国家元首福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉先生下定决心，以对话作为解决中非共和国危机的唯一办法，并感谢他领导的政府努力实现这一目标。

2月6日签署的《中非共和国和平与和解政治协议》富有象征意义，甚至具有历史意义，因为14个武装团体的领导人参加了在喀土穆举行的会谈，而且，《协议》是在中非共和国境内的班吉签署的。现已朝着和平与民族和解迈出了重要一步。然而，这依然是初步步骤，将取决于各方履行各自承诺的情况。唯有通过执行《协议》规定的机制履行《协议》，才能恢复和平与社会凝聚力。务必记住，我们在伙伴方的持续支持下做出了巨大努力。

在联合国中非共和国多层面综合稳定团、欧洲联盟及我们所有伙伴方的支持下，政府在将国家权威扩大到我国全境方面取得了进展，例如，具体做

法是：重新派遣省长和副省长，以期开始权力下放进程；实行国家安全和国防部门改革；培训警官和宪兵，其中500人目前正在开展行动；并由总统在我国西北部启动解除武装、复员、重返社会和遣返方案。这些努力是在现有形式的支持下做出的。必须继续开展和加强这些努力，并加大其力度，最重要的是，必须更新这些努力，使其适应当前形势，以期恢复国家权威。由于这一成就，我们得以确认《和平协议》的历史性。

中非共和国当局已采取措施执行《协议》，特别是发布一项法令，设立一个包容各方的委员会，负责在真相、正义、赔偿与和解委员会成立之前，开展与过渡时期正义有关的工作。其它措施也在落实当中，包括设立攸关能否确保妥为执行《协议》的指导和后续委员会，以及确定与次区域各国恢复联合委员会的时间表。此外，政府致力于继续与武装团体进行对话，以保持促成签署《协议》的势头。第一次访问于上周，即2月15日星期五进行，当时，人道主义行动和民族和解部长前往卡加-班多罗，讨论流离失所者的待遇问题。

我在此谨指出，整个进程是非洲大陆和国际伙伴关系的组成部分，反映了我们对和平、安全和治理等共同关心的重大问题所作的承诺。消除安全无保障状况是一项持续存在的挑战——实际上是我们持续面临的挑战，要求提高效力，更好地协调我们的努力。因此，我们的承诺必须符合我们倡导的价值观和原则——平等、公平、人权、社会正义、主权、民主及人道主义法，不一而足。我们的伙伴关系必须是相互、强大和负责任的，没有任何歧视。我们的努力必须全面，符合所有期望，能够应对一切挑战，但有一项谅解：中非共和国的目标是恢复法治。实现这一最终目标将为中非打开通向新时代的道路，在这个时代，中非共和国将学会包扎伤口并接受历史——尽管历史上发生过许多痛苦的事件——以便进一步翻开稳定与民族和谐的新篇章。

中非共和国注意到安全理事会第2454（2019）号决议设定的时限，该决议延长了制裁制度，并规定在4月底之前制定路线图，通过商定的措施为放松武器禁运铺平道路。我欢迎安全理事会开始这一进程，同时重申，制裁制度，特别是武器禁运和金伯利进程方面的制裁，决不能限制或制约中非共和国在追求持久和平、在全境范围恢复国家政权的权力和发展经济方面所作的努力和势头。中非共和国同任何国家一样，有责任和义务保护其人民和领土，并确保其人民的社会福祉。

最后，我必须向帕尔费·奥南加-安扬加先生致以特别的敬意，他在谋求我国和平方面发挥了非常重要、不可否认的作用。秘书长特别代表在成功完成这项持续三年多的工作后离开了我们。他是和平协议的缔造者之一，中非共和国仍将对他心怀感激。我祝愿他在今后的所有工作中一切顺利，同时希望他继续心系这个他在履行任务时如此珍视的国家。

最后，中非共和国欢迎新任秘书长特别代表曼克尔·恩迪亚耶先生，并祝愿他圆满完成任务。

主席（*以西班牙语发言*）:发言者名单上没有其他人了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

下午1时散会。